



鲜明导向，不断延伸基层党组织链条，拓展基层党组织工作平台，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为基层治理法治化提供互联互通的组织保障。三是提高法治素养。“坚持抓住领导干部这个‘关键少数’”是习近平法治思想的重要内容。总书记深刻指出：“对领导干部的法治素养，从其踏入干部队伍的那一天起就要开始抓，教育引导他们把法治的第一粒扣子扣好”。近年来，全区各级领导干部法治观念不断增强，依法办事能力不断提高。但也要看到，仍有少数领导干部存在法律知识欠缺、法治素养不高等问题。要持续加强领导干部法治教育、培训、管理，将法律法规的外在强制力转化为法治理念的内在认同力，更加自觉地尊法学法守法用法。

## 二、坚持人民主体地位，运用法治思维和方式破解治理难题

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出：“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民”。坚持人民主体地位，运用法治思维和法治方式推动解决基层治理难题，积极回应人民群众对法治建设的新要求新期待。一是着力破解“群众信访不信法”问题。近年来，随着越来越多的社会矛盾以案件形式进入司法领域，各地出现诉讼与信访交织、法内处理与法外解决并存的状况，导致少数群众“信访不信法”，甚至“弃法转访”。虽然从我区今年1—10月情况来看，信访件次和人次降幅分别为65.76%、63.89%，但是仍有部分重点人员进京走访、到市集访，以此向政府施压解决诉求，严重扰乱信访秩序。要进一步规范基层依法行政和公正司法，多部门协作落实涉法涉诉信访改革，推动涉法涉诉信访逐步回归法治轨道解决。特别是要做好信访法治化宣传引导，通过建立法律援助信息联络员制度、访前律师工作站等方式，及时为来访群众提供法律服务，依法为群众的烦心事找到出路，扭转人们“信访不信法”

的观念和现象。同时，要健全法律面前人人平等保障机制，研究解决法治领域群众反映强烈的突出问题，依法更好保障人民合法权益，切实让人民群众感受到法治建设在身边、有实招、见成效。二是着力破解“执法重复且低效”问题。基层行政执法量大面广，一头连着政府，一头连着群众，直接关系到群众对党和政府的信任和对法治的信心。习近平总书记指出：“要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。过去一段时间，我区综合行政执法部门承接的执法事项达5020余项，存在多头执法、重复执法，甚至存在“不作为”“乱作为”和“一刀切”等执法乱象。今年以来，我区通过“大综合一体化”行政执法改革，在全市率先成立首家行政执法法制审核中心，构建“1+5+1”行政执法新模式，整合执法事项，规范执法流程，切实解决基层行政执法中存在的痛点与堵点，惠及更多群众和企业。下一步，要深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，结合数字重庆建设，推动数字赋能行政执法“一体化”监督，在执法频次与执法队伍上“做减法”的同时，提高执法力度和执法质效。三是着力破解“极端案事件演变”问题。习近平总书记强调：“要坚持和完善新时代‘枫桥经验’，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定”。新征程上，发展不平衡和不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，一些问题化解不到位、处理不妥当，就可能出现“小隐患引发大风险”“普通纠纷演变为极端案（事）件”的情况，影响社会稳定大局。这些事件警示我们，如果缺失基层党组织这个“神经末梢”，就不能在重大事件上提前感知、分析和研判，那么再好的处置措施都会错失先机、效果不好。要充分发挥基层党组织的“探头”和“前哨”作用，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源